



ANÀLISI DEL PROJECTE DE PRESSUPOST DEL CATSALUT PER L'ANY 2012

El total del pressupost de despeses del CatSalut es de 8.506.556.660'53 €, el que representa un decrement sobre el pressupost inicial de l'any 2011 de -4'76%.

Previ a qualsevol altra comentari cal fer algunes consideracions importants:

1. Aquesta xifra no es real ja que el percentatge total de reducció pressupostària al tancament de l'exercici 2011 serà superior al 10% si es suma la desviació acumulada en el moment de tancament de l'exercici comptable de 2010 i l'aplicació de les mesures d'ajustament implementades en el decurs de l'any.
2. A la rebaixa pressupostada cal afegir l'IPC de l'any corrent, que a Novembre ha estat del 2'9 i sumat a la rebaixa del -4'76% fa que la baixada real del poder de compra del sistema sanitari català sigui del -7,66% per el 2012.
3. Es tracta d'un pressupost restrictiu i continuista respecte al de l'any passat, que aprofundeix en la minoració de recursos destinats al sistema sanitari públic.

Analitzant el document trobem diversos aspectes que criden l'atenció:

- En l'apartat de despeses CatSalut 2012 (Taula 1) :

- **Capítol I**

Aquest capítol fa referència a les retribucions del nomenat personal “propi” (el de l’Institut Català de la Salut -ICS- està inclòs en el Capítol IV epígraf “contracte programa”, i el de la Xarxa Hospitalària d’Utilització Pública -XHUP- en el Capítol II epígraf “Compra de serveis”) i inclou, entre d’altres, estructura, personal directiu, càrrecs de comandament, etc. En aquest apartat es produeix una reducció que no arriba als 700.000 € (-2’69%).

- **Capítol II**

A l’epígraf “*Bens i serveis*” que fa referència al que és necessari pel normal funcionament dels centres (manteniment, fungibles, etc.), es planteja una reducció del -1’74% i que sumat al -5’87% del pressupost 2011, dificultarà l’assoliment de les reposicions que son necessàries de forma periòdica, alhora que tensionarà el pagament d’utillatge i material als proveïdors.

Sota l’apartat “*Compra de serveis*” s’engloba el finançament per la compra d’activitat als proveïdors de serveis sanitaris (XHUP). Presenta una reducció de -0’89% que, com veurem després, contrasta amb la reducció del -2% plantejat en el “Contracte Programa de l’ICS”.

- **Capítol IV**

L’apartat “*Farmàcia*” presenta una reducció de -26’14%. Entenem es tracta d’una previsió molt poc realista i més quant venim d’una reducció pressupostada pel 2011, i sembla que no aconseguida quan es tanqui l’exercici, del -13’15% .

L’altra partida majoritària en aquest Capítol es la que fa referència al “*Contracte Programa ICS*” amb una disminució del -2’00% i que, tal com comentàvem abans, comparat amb la resta de la XHUP (amb una reducció de tan sols -0’89%) suposa un esforç addicional per aquesta entitat que, segons ha manifestat el seu propi Director Gerent, aquest any ha retallat 303 M d’€ i està previst tanqui complint el pressupost.

- **Capítols VI, VII, VIII**

Es presenten sota l’epígraf “*Despeses i aportacions de capital*” i engloba inversions, transferències i aportacions de capital, tant per centres i serveis propis (ICS, Empreses Públiques –EPP-), com per els participats (Consortis) o els concertats (XHUP). Es proposa una reducció de -5’50% que cal afegir a l’important decrement en aquest apartat (-24’61%) que es va pressupostar a l’exercici de l’any passat.

Taula 1

Pressupost CatSalut 2012. Classificació Econòmica

	PRESSUPOST INICIAL 2011	AVANTPROJECTE DE PRESSUPOST 2012	%
	(1)	(2)	(2) / (1)
Sous	20,79	20,08	-3,41%
Quotes de la Seguretat Social	5,15	5,16	0,23%
DESESES DE PERSONAL	25,94	25,24	-2,69%
Béns i Serveis	34,31	33,71	-1,74%
MHDA	400,89	392,51	-2,09%
Compra de serveis	4.151,21	4.114,07	-0,89%
TOTAL CAPÍTOL II	4.586,41	4.540,29	-1,01%
Farmàcia	1.285,05	949,18	-26,14%
Lliuraments per desplaçaments	14,53	13,99	-3,70%
Pròtesis	26,52	26,52	0,00%
Medicació especial i estrangera	0,47	0,47	0,00%
Contracte Programa ICS	2.698,85	2.644,87	-2,00%
Altres transferències corrents	32,86	59,33	80,55%
TOTAL CAPÍTOL IV	4.058,27	3.694,35	-8,97%
DESESES I APORTACIONS DE CAPITAL	260,95	246,60	-5,50%
Bestretes de personal	0,07	0,07	0,00%
TOTAL	8.931,64	8.506,56	-4,76%

xifres en milions d'euros

- En l'apartat d'ingressos CatSalut 2012 es produeix un decrement de més de 425 M d'€ de les "Transferències Generalitat".

Cal fer esment a altres aspectes rellevants:

- El Pla de Salut 2011-2015 fa especial èmfasi en el paper cabdal que l'atenció primària ha d'assumir dins el sistema, el que contrasta amb l'escàs pes atorgat en el pressupost a aquest nivell assistencial (18'08% front el 58'54% de l'atenció especialitzada).
- El decrement de -1'29% en el pressupost de les entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat ho és bàsicament a costa de les restriccions pressupostàries a l'ICS i al Institut Català d'Oncologia (ICO).
- Especialment preocupant és veure com per segon any consecutiu no hi ha pressupostat finançament per inversions a l'Institut de Diagnòstic per

la Imatge -IDI-, i que l'ICO presenta una reducció de quasi la meitat (-45'35%) en aquest mateix concepte d'inversions, bàsica per al normal funcionament d'aquestes institucions donat el tipus d'activitat que realitzen.

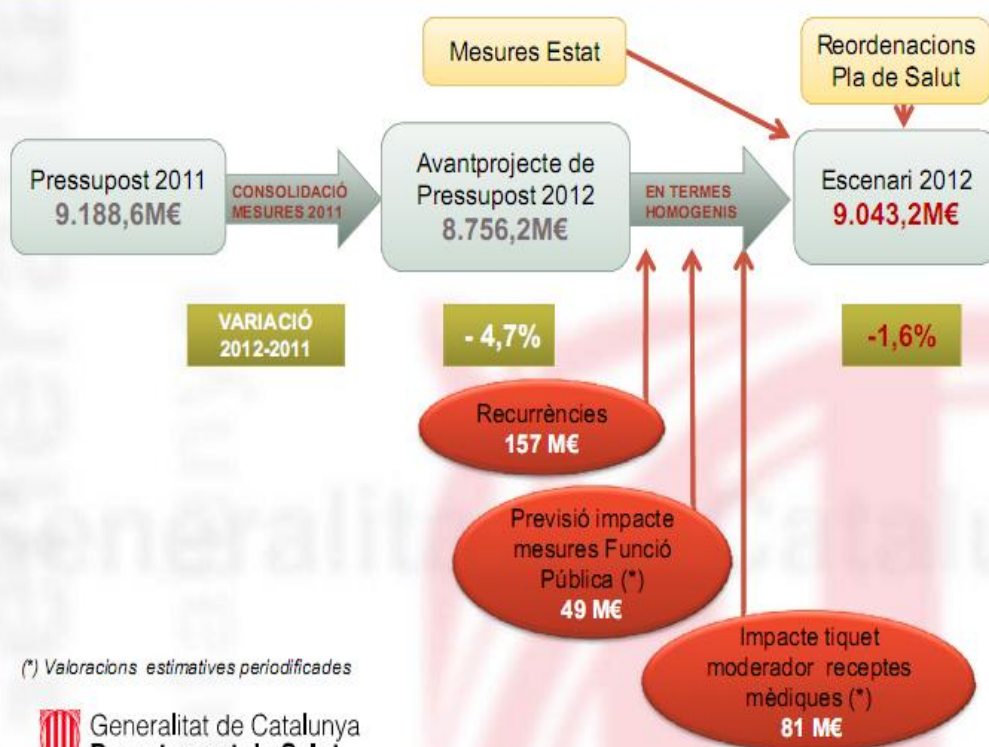
- Referent al Pressupost consolidat Salut (inclou Departament de Salut /CatSalut/ICS) pel 2012:

- Es quantifica en 8.756.205.900,65 €.
- El pressupost per càpita 2012 és de 1.150'18 €, el que ens situa a nivells entre 2006 (1.118'69 €) i 2007 (1.184'86 €).
- Referent al pressupost Salut 2012 en termes homogenis, tal i com es mostra a la Taula 2, es quantifica en 9.043,2 M € (un -1'6% respecte el 2011) ja que es comptabilitzen les recurrències (157 M €), les previsions de l'impacte de l'aplicació de les mesures de funció pública (49 M €) i el del anomenat en el document "tiquet moderador en receptes mèdiques" (81 M €).
- Pel que fa a aquest últim concepte cal un comentari apart:
 - Segons el projecte de llei que acompanya els pressupostos es pretén fixar una taxa d'un euro per recepta per als usuaris de la sanitat pública catalana. La mesura s'ha dissenyat amb caràcter universal i afectarà per igual a pensionistes, jubilats, malalts crònics o resta de ciutadans amb independència del seu nivell de renda.
 - La proposta està mancada de concreció i la confusió en l'aplicació de la mateixa s'inicia ja en el moment que aquest document la xifra en 81 M d'€, el Conseller d'Economia en declaracions als mitjans de comunicació en 102 M d'€ i la Memòria explicativa del projecte de pressupost 2012 en 100 M d'€ (Taula 3).
 - A nivell legal tenim seriosos dubtes envers la seva aplicació malgrat que el projecte de llei defineix, per intentar esquivar la normativa vigent, com a fet imposable de la taxa "*els actes preparatoris i els serveis accessoris de millora de la informació inherents al procés per a la prescripció i dispensació de medicaments i productes sanitaris mitjançant l'emissió de receptes mèdiques i ordres de dispensació*".
 - Entenem que aquests actes preparatoris i la informació inherent al procés de prescripció forma part d'un tot indivisible. En segon lloc pensem que en tractar-se d'un pagament que afecta tant sols a aquells ciutadans que resideixen a Catalunya va contra el principi

bàsic de que tots els espanyols han d'obtenir els fàrmacs en condicions d'igualtat (pensem que el govern de la Generalitat no té competències per imposar cap tipus de pagament o taxa sobre medicaments ja que és competència de l'Estat establir la quantia d'aportació que han de fer els usuaris de la sanitat pública en prestació farmacèutica) i , finalment creiem que es poden vulnerar diverses lleis com la 29/2006 sobre garanties i ús racional de medicaments i productes sanitaris, la 16/2003 de cohesió i qualitat del Sistema Nacional de Salut o el Reial Decret 1030/2006 referent a la cartera de serveis comuns del Sistema Nacional de Salut.

Taula 2

Pressupost Salut (DS/CatSalut/ICS) 2012 en termes homogenis



(*) Valoracions estimatives periodificades

Taula 3

Quadre 7.1.2.1
 PRESSUPOSTOS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA PER AL 2012
 ÀMBIT SECTOR PÚBLIC
 RECURSOS DEL SECTOR PÚBLIC
 Milions €

Conceptes	Pressupost 2011	Pressupost 2012	Variació 2012/2011	
			Import	%
Generalitat				
Recursos del model de finançament	17.644,4	19.332,5	1.688,0	9,6
Participació dels ens locals en els ingressos de l'Estat	2.670,2	2.670,2	-	0,0
Impost sobre estades en establiments d'allotjament turístic	-	100,0	100,0	-
Taxa per expedició de recepta farmacèutica o producte sanitari	-	100,0	100,0	-
Venda i/o concessió d'actius reals (edificis i altres)	200,0	888,2	688,2	344,1
Conveni per actuacions en infraestructures. DA3a EAC	671,8	219,0	-452,8	-67,4
Resta de recursos no financers	1.118,3	1.023,1	-95,2	-8,5
Ingressos financers de la Generalitat	10.325,3	5.394,4	-4.930,9	-47,8
Subtotal ingressos de la Generalitat	32.630,0	29.727,3	-2.902,7	-8,9
Ingressos de la Generalitat procedents del seu sector públic	35,0	44,0	9,0	25,7
Subtotal ingressos de la Generalitat no procedents del SP Generalitat (1)	32.595,0	29.683,3	-2.911,7	-8,9
Entitats del sector públic de la Generalitat				
Cap. 3 - Taxes, ingressos per venda de béns i serveis i altres ingressos	2.633,6	2.537,1	-96,5	-3,7
Cap. 4 - Transferències corrents de fora del SP	576,5	557,4	-19,1	-3,3
Cap. 5 - Ingressos patrimonials	291,8	348,4	56,6	19,4
Cap. 6 - Alienació d'inversions reals fora del SP	236,5	152,8	-83,7	-35,4
Cap. 7 - Transferències de capital de fora del SP	175,0	52,2	-122,9	-70,2
Cap. 8 - Variació d'actius financers	809,2	910,7	101,5	12,5
Cap. 9 - Variació de passius financers	2.036,3	2.782,7	746,4	36,7
Subtotal ingressos entitats del sector públic no procedents d'aquest (2)	6.759,0	7.341,1	582,2	8,6
Total d'ingressos del sector públic (1) + (2)	39.354,0	37.024,5	-2.329,5	-5,9